

Défis globaux : à propos d'un livre de J.F. Rischard "High noon, 20 global issues, 20 years to solve them" The Perseus Press, 2002.

Pierre F. GONOD

Un livre susceptible de stimuler la discussion sur les possibilités de la régulation des phénomènes globaux. Le titre énigmatique "High noon" fait référence à un western de Gary Cooper et au moment angoissant où une communauté attend une fusillade pour midi et compte le tic-tac de l'horloge où les minutes sont longues et terriblement courtes. Ce titre a été suggéré par l'éditeur. L'auteur avait pensé à celui de "Ce n'est pas la globalisation, stupide" (It's not globalisation, stupid). Ce jugement lui sert de ligne de conduite du livre. La première partie est une explication de sa représentation du monde actuel. La seconde est un message, dans le contexte de son modèle, où apparaissent une vingtaine de brûlantes questions globales (burning global issues) qui doivent être résolues bien avant les vingt prochaines années, on est dans le domaine de la documentation. La troisième est du ressort de la spéculation où l'auteur souhaite nous engager. Il constate que les institutions internationales ne sont pas en mesure de réguler les questions globales et il cherche "à voie haute" (thinking aloud) des options. Position d'autant plus intéressante qu'elle émane du vice-président pour l'Europe de la Banque Mondiale.

Sa représentation du monde est étonnamment simple et puissante. Il y a deux grandes forces qui opèrent : l'explosion démographique et la nouvelle économie mondiale résultant des révolutions technologiques et économiques.

Ceci conduit pour la démographie à des stress sans précédents, et pour l'économie mondiale, à la fois à des tensions et des opportunités sans précédents. Les stress démographiques se déclinent dans l'urbanisation, l'alimentation, l'énergie, les maladies infectieuses, la déforestation, l'épuisement de la pêche, les pertes de la biodiversité, la pollution maritime, les déficits en eau, le vieillissement de la population, les migrations, la pauvreté.

Les stress économiques se caractérisent par l'adoption de nouvelles règles du jeu, la croissance des disparités, la turbulence et la fragilité, une croyance et une satisfaction excessives dans le marché. Les opportunités sont les nouveaux produits, les nouveaux marchés, les nouvelles voies de faire les choses, moins d'inflation, le cycle des affaires, la productivité plus haute.

Ces deux forces majeures, démographique et économique, engendrent une complexité sans précédent dans les domaines économique, social, politique et environnemental. Les problèmes humains sont devenus plus pressants, plus globaux, et plus difficiles à résoudre techniquement et politiquement. Une crise de la complexité infuse. Ces deux forces sont exponentielles, alors qu'en regard, la courbe des institutions humaines est linéaire. (Des figures illustrent ce modèle, ce qui montre, entre parenthèses, qu'une pensée claire peut être représentée graphiquement).

Le modèle des institutions humaines cerne trois nouvelles réalités. La première est le changement des formes d'organisation, de la hiérarchie traditionnelle vers une organisation plus souple. La seconde est l'agonie de l'état-nation, où la souveraineté sur les systèmes économique, politique et environnemental décroît. La troisième est la nouvelle configuration du partenariat où interagissent le secteur public, le privé et la société civile.

Partant de ce modèle Rischard regroupe les questions globales en trois catégories : celles qui sont communes à la planète, celles qui exigent une obligation globale et celles qui ont besoin d'une régulation globale.

De très loin la partie la plus intéressante de l'ouvrage concerne les options à la régulation. Sans aucun doute le modèle est expressif et permet par sa simplicité d'organiser l'information. L'auteur considère à juste raison la partie "High noon" comme de la documentation. Il n'ajoute rien qui ne soit connu aux défis globaux. L'analyse du Millenium project est dans un sens plus ouverte et contient des catégories absentes de celle de Rischard, la démocratie et les femmes, par exemple. (On trouvera ci-après des tableaux comparatifs de deux analyses). Mais son apport le plus original est la nouvelle approche pour résoudre les problèmes globaux.

Il part du constat que les voies actuelles pour traiter les questions globales complexes ne sont pas très efficaces. Les traités et des conventions ont un bilan très mélangé. Les grandes conférences intergouvernementales montées par l'ONU sont trop longues pour les déclarations et trop courtes pour les suites. Les groupements de pays comme le G7 ne fournissent pas des réponses fortes à la plupart des questions globales et multilatérales. Les agences de l'ONU, la Banque mondiale et le FMI, l'OCDE, l'OMC, sont incapables d'aborder ces questions globales seules et elles sont souvent très faiblement dotées. Il n'y a donc aucune chance pour un gouvernement hiérarchique du monde. L'option est alors, pour chaque question globale, de créer un mécanisme approprié, un "véhicule" de résolution de problèmes. Ce véhicule embarquerait des membres ayant une forte connaissance pour réduire au minimum les couches excessives de rituel et d'incompétence. Son architecture serait ouverte à une direction en réseau, avec un démarrage rapide et des délais de livraison. Un nouveau type d'espace public serait créé à travers ces 20 réseaux de questions globales. Chaque réseau, constitué d'experts gouvernementaux, des affaires et de la société civile passerait par trois phases : une phase constitutionnelle

(convocation et mise en mouvement), une phase de production de normes (évaluation rigoureuse des options et des alternatives, vote électronique de milliers de participants pour atteindre un consensus brut), et une phase de mise en œuvre où le réseau, par sa réputation, aiderait les normes à manifester leur influence.

Rischarad a incontestablement le grand mérite d'explorer des voies nouvelles et de ne pas sombrer dans la désespérance de l'impossible maîtrise d'un monde complexe. Il réduit cette dernière en vingt morceaux managés par des instances nouvelles - en dehors du "machin". Il fait appel aux ressources de la communication électronique et à celles du triptyque gouvernement, privé, société civile. Cette démarche a quelque analogie avec la conception des "forums hybrides" de Michel Callon, à la différence qu'elle porte sur le plan mondial.

À voie haute, on peut, comme le souhaite l'auteur, émettre trois remarques. La première est que, s'il faut réduire la complexité en la divisant, la difficulté est qu'il faut séparer sans disjoindre. La plupart des "issues" envisagées, aussi bien par Rischarad que par le projet Millenium, ne sont pas indépendantes. Pour le moins il faudrait faire initialement la cartographie de leurs relations. La seconde concerne la prise en compte des processus. Il ne suffit pas de fixer un calendrier aux réseaux des questions globales, il faut encore temporalité les temps des processus en cours et des régulations projetées. La troisième a trait aux relations entre la démocratie délégative et la démocratie dialogique. Si la participation de la société civile (notion à définir) est assez claire au niveau d'action envisagé par Callon et alias, elle l'est beaucoup moins et semble confinée aux experts dans la conception des réseaux globaux. La praxéologie politique de l'action internationale réactivée reste à inventer.

Enfin, posé plus largement, le problème est désormais, à travers la régulation des systèmes, celui des projets de société, de l'articulation des processus de la prospective exploratoire (dont les "défis" sont une expression partielle) avec ceux de la formulation démocratique des projets, des décisions, du contrôle et de l'évaluation. Et il reste peu de temps *before sun-set*.

défis globaux

Les défis globaux selon J.F RISCHARD*

Questions communes globale

- 1 Réchauffement global
- 2 Diversité biologique et pertes de l'écosystème
- 3 Epuisement de la pêche
- 4 Déboisement
- 5 Déficits en eau
- 6 Sécurité maritime et pollution.

Questions exigeant une obligation globale

- 7 Réduction de la pauvreté du monde
- 8 Sauvegarde de la paix et résolution des conflits
- 9 Lutte contre le terrorisme
- 10 Education pour tous
- 11 Maladies infectieuses globales
- 12 Division du digital
- 13 Prévention des catastrophes naturelles

Questions ayant besoin d'une approche régulatrice**globale**

14 Réinvention de la taxation pour le XXI^e siècle

15 Règles de biotechnologie

16 Architecture financière mondiale

17 Marché mondial des drogues illégales

18 Règles triptyque
commerce/investissement/compétition

19 Règles du commerce électronique

20 Travail international et règles de migration

Réseaux de questions globales

* J.F RISCHARD *"High noon, 20 global issues, 20 years to solve them"* The Perseus Press, 2002. Les défis globaux selon MILLENNIUM project*

Défi 1 - Le développement durable,

Comment le développement durable peut-il être réalisé pour tous ?

Défi 2 - L'eau

Comment chacun d'entre nous peut-il avoir une eau suffisamment propre sans conflit ?

Défi 3 - Population et ressources

Comment peut-on équilibrer les ressources face à une population grandissante ?

Défi 4 - La démocratie

Comment la véritable démocratie peut-elle émerger de régimes autoritaires ?

Défi 5 - Perspectives globales à long terme

Comment les politiques peuvent être plus sensibles aux perspectives globales à long terme ?

Défi 6 - Globalisation de la technologie de l'information

Comment la globalisation et la convergence des technologies de l'information et de communications peuvent-elles fonctionner pour chacun ?

Défi 7 - L'écart entre les riches et les pauvres

Comment les économies de marché éthiques peuvent-elles être encouragées pour aider à réduire l'espace entre les riches et les pauvres ?

Défi 8 - La santé

Comment la menace des nouvelles et réémergentes maladies ainsi que des micro-organismes immunisés peut-elle être réduite ?

Défi 9 - La capacité de décision

Comment la capacité de décision peut être améliorée comme dans la nature du travail et les changements des institutions ?

Défi 10 - Paix et conflit

Comment les valeurs partagées et les nouvelles stratégies de sécurité peuvent-elles réduire des conflits ethniques, le terrorisme, et l'utilisation des armes de la destruction de masse ?

Défi 11- Les femmes

Comment le statut des femmes peut-il améliorer la condition humaine ?

Défi 12 - Le crime transnational

Comment la progression du crime organisé, de plus en plus puissantes et sophistiquées peut-elle être stoppée ?

Défi 13 - l'énergie

Comment la demande énergétique croissante peut-elle être satisfaite sans risque et efficacement ?

Défi 14 - La Science et technologie

Comment les percées scientifiques et technologiques peuvent-elles être accélérées pour améliorer la condition humaine ?

Défi 15 - L'éthique

Comment les considérations éthiques peuvent-elles être incorporées aux défis précédents ?

*American Council for the United Nations University, The MILLENNIUM project "2002 State of the Future" by Jerome C. Glenn and Theodore J. Gordan, CD-Rom

Correspondance entre les défis

Les défis globaux selon J.F RISCHARD*

Questions communes globale

- 1 Réchauffement global
- 2 Diversité biologique et pertes de l'écosystème
- 3 Epuisement de la pêche
- 4 Déboisement
- 5 Déficits en eau
- 6 Sécurité maritime et pollution.

Questions exigeant une obligation globale

- 7 Réduction de la pauvreté du monde
- 8 Sauvegarde de la paix et résolution des conflits
- 9 Lutte contre le terrorisme
- 10 Education pour tous
- 11 Maladies infectieuses globales
- 12 Division du digital
- 13 Prévention des catastrophes naturelles

Questions ayant besoin d'une approche régulatrice

globale

- 14 Réinvention de la taxation pour le XXI^e siècle
- 15 Règles de biotechnologie
- 16 Architecture financière mondiale
- 17 Marché mondial des drogues illégales
- 18 Règles triptyque commerce/investissement/compétition

Les défis globaux selon MILLENNIUM project*

Défi 1 - Le développement durable,

Comment le développement durable peut-il être réalisé pour tous ?

Défi 2 - L'eau

Comment chacun d'entre nous peut-il avoir une eau suffisamment propre sans conflit ?

Défi 3 - Population et ressources

Comment peut-on équilibrer les ressources face à une population grandissante ?

Défi 4 - La démocratie

Comment la véritable démocratie peut-elle émerger de régimes autoritaires ?

Défi 5 - Perspectives globales à long terme

Comment les politiques peuvent être plus sensibles aux perspectives globales à long terme ?

Défi 6 - Globalisation de la technologie de l'information

Comment la globalisation et la convergence des technologies de l'information et de communications peuvent-elles fonctionner pour chacun ?

Défi 7 - L'écart entre les riches et les pauvres

Comment les économies de marché éthiques peuvent-elles être encouragées pour aider à réduire l'espace entre les riches et les pauvres ?

Défi 8 - La santé

Comment la menace des nouvelles et réemergentes maladies ainsi que des micro-organismes immunisés peut-elle être réduite ?

19 Règles du commerce électronique

20 Travail international et règles de migration

Réseaux de questions globales

Défi 9 - La capacité de décision

Comment la capacité de décision peut être améliorée comme dans la nature du travail et les changements des institutions ?

Défi 10 - Paix et conflit

Comment les valeurs partagées et les nouvelles stratégies de sécurité peuvent-elles réduire des conflits ethniques, le terrorisme, et l'utilisation des armes de la destruction de masse ?

Défi 11- Les femmes

Comment le statut des femmes peut-il améliorer la condition humaine ?

Défi 12 - Le crime transnational

Comment la progression du crime organisé, de plus en plus puissantes et sophistiquées peut-elle être stoppée ?

Défi 13 - L'énergie

Comment la demande énergétique croissante peut-elle être satisfaite sans risque et efficacement ?

Défi 14 - La Science et technologie

Comment les percées scientifiques et technologiques peuvent-elles être accélérées pour améliorer la condition humaine ?

Défi 15 - L'éthique

Comment les considérations éthiques peuvent-elles être incorporées aux défis précédents ?

***American Council for the United Nations University, The MILLENNIUM project "2002 State of the Future" by Jerome C. Glenn and Theodore J. Gordan, CD-Rom**

PFG 2-2003

* J.F RISCHARD "*High noon, 20 global issues, 20 years to solve them*" The Perseus Press, 2002.